



## СУД ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

---

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 февраля 2022 года

город Минск

Большая коллегия Суда Евразийского экономического союза в составе председательствующего Айриян Э.В., судей Ажибраимовой А.М., Баишева Ж.Н., Колоса Д.Г., Нешатаевой Т.Н., Сейтимовой В.Х., Скрипкиной Г.А., Туманяна А.Э., Федорцова А.А., Чайки К.Л., при секретаре судебного заседания Афанасьеве А.О., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» о разъяснении положений технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года № 19,

### УСТАНОВИЛА:

#### **I. Вопрос заявителя**

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (далее – Национальная палата предпринимателей) обратилась в Суд Евразийского экономического союза (далее – Суд) с заявлением о разъяснении отдельных положений технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) (далее – Технический регламент), принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года № 19 (далее – Решение № 19).

#### **II. Выводы Большой коллегии Суда**

Согласно пункту 2 статьи 19 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) компетенция Суда определяется Статутом Суда Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору; далее – Статут Суда).

В соответствии с пунктом 46 Статута Суд по заявлению государства-члена или органа Союза осуществляет разъяснение положений Договора, международных договоров в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС) и решений органов Союза.

Согласно пункту 68 Статута Суда порядок рассмотрения дел о разъяснении определяется Регламентом Суда Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 101 (далее – Регламент Суда).

В соответствии со статьей 72 Регламента Суда судопроизводство по заявлениям о разъяснении включает подачу заявления о разъяснении, иных документов и материалов, относящихся к обозначенному в заявлении о разъяснении вопросу, либо заверенных копий таких документов и материалов, а также подготовку Судом консультативного заключения.

Требования, предъявляемые к заявлению органа Союза о разъяснении, содержатся в статье 10 Регламента Суда.

В соответствии с подпунктом в) пункта 1 статьи 10 Регламента Суда в заявлении государства-члена или органа Союза о разъяснении указываются положения Договора, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза, по которым требуется разъяснение.

Таким образом, в компетенцию Суда входит разъяснение исключительно норм права Союза.

Согласно статье 6 Договора право Союза составляют: настоящий Договор; международные договоры в рамках Союза; международные договоры Союза с третьей стороной; решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), принятые в рамках их полномочий, предусмотренных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза.

Национальная палата предпринимателей просит дать разъяснение отдельных положений Технического регламента, некоторых его терминов и определений и возможности ввоза новых химических веществ на территорию ЕАЭС для целей нотификации.

Технический регламент ЕАЭС «О безопасности химической продукции» принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года № 19, которое в соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору; далее – Положение о Комиссии) вступило в силу по истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования.

Решение № 19 является действующим актом права Союза, и из его содержания следует, что оно регулирует процедурные вопросы в

отношении конкретных субъектов (Комиссия и правительства государств-членов) по совершению ими действий, направленных на разработку и утверждение порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, порядка нотификации новых химических веществ, и не оказывает регулирующего воздействия на соответствующую сферу общественных отношений.

Пунктом 4 Решения № 19 предусмотрено условие о вступлении в силу Технического регламента. Установлено, что Технический регламент вступает в силу со 2 июня 2021 года при условии исполнения пункта 2 данного решения за исключением требований к препаративным формам пестицидов и связанным с ними процессам их производства, хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации (переработки).

Пунктом 2 Решения № 19 установлено, что Комиссия совместно с правительствами государств-членов должна разработать и утвердить порядок формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и порядок нотификации новых химических веществ, обеспечив их вступление в силу до 1 декабря 2018 года.

По состоянию на момент подачи в Суд рассматриваемого заявления о разъяснении и по настоящее время порядок формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза и порядок нотификации новых химических веществ не утверждены, проект решения Совета Комиссии «О формировании и ведении реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, нотификации новых химических веществ» находится на стадии разработки.

Предусмотренное пунктом 4 Решения № 19 условие, определяющее вступление в силу Технического регламента, – «разработка и утверждение порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза и порядка нотификации новых химических веществ», не наступило, следовательно, Технический регламент не вступил в силу, является недействующим.

Как отметила Большая коллегия Суда в консультативном заключении от 31 октября 2019 года, в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 6 Договора, пунктом 13 Положения о Комиссии утверждаемые решением Комиссии технические регламенты Союза входят в право Союза, имеют нормативно-правовой характер, обязательны для государств-членов и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов (абзац 3 пункта 3 раздела «Выводы Суда»).

Соответственно, не вступивший в силу технический регламент ЕАЭС «О безопасности химической продукции» не является актом права

Союза, не оказывает регулирующего воздействия на соответствующую сферу общественных отношений.

В этой связи разъяснение положений Технического регламента не входит в предметную компетенцию Суда по рассмотрению заявления о разъяснении права Союза и не соответствует требованиям права Союза, предъявляемым к содержанию заявления (подпункт в) пункта 1 статьи 10 Регламента Суда).

Согласно подпункту а) статьи 73 Регламента Суд отказывает в принятии к производству заявления о разъяснении в случаях, если заявление не соответствует требованиям, предусмотренным статьей 10 Регламента.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 46 Статута Суда, статьей 10, подпунктом а) статьи 73, статьей 84 Регламента Суда, Большая коллегия Суда

#### ПОСТАНОВИЛА:

Отказать в принятии к производству заявления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» о разъяснении положений технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года № 19.

Копию постановления направить Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен».

Постановление является окончательным и обжалованию не подлежит.

Председательствующий

Э.В. Айриян

Судьи

А.М. Ажибраимова

Ж.Н. Баишев

Д.Г. Колос

Т.Н. Нешатаева

В.Х. Сейтимова

Г.А. Скрипкина

А.Э. Туманян

А.А. Федорцов

К.Л. Чайка